



## Stichting Behoud de Zak van Zuid-Beveland

secretariaat: BZZB  
Van der Poest Clementstraat 7  
4443 AL Nisse  
tel: 0113-64 95 36  
e-mail: [bzzb@hetnet.nl](mailto:bzzb@hetnet.nl)

Aan de gemeenteraad van Borsele  
Postbus 1  
4450 AA Heinkenszand

Betreft: zienswijze ontwerpbestemmingsplan "Zeehaven- en industrieterrein Sloe 2018"

Nisse, 25 september 2018

Geachte raad,

Het ontwerp bestemmingsplan "Zeehaven- en industrieterrein Sloe 2018" is ter inzage gelegd. Voordat u het plan vaststelt willen wij onze zienswijze graag geven.

Wij lezen dat het ontwerpplan slechts een consoliderend plan is; directe en wezenlijke functieveranderingen zijn niet voorzien. Tegelijkertijd vormt het nieuwe bestemmingsplan de planologisch-juridische basis voor het beheer en ontwikkeling van het Sloegebied in de komende tien jaren. Wij vinden het een gemiste kans dat niet de gewenste toekomstige ontwikkeling van het haven- en industriegebied in samenhang met zijn omgeving tot taakstellend kader voor het nieuwe bestemmingsplan is gemaakt. In deze zienswijze brengen wij 3 wezenlijke aspecten aan onder uw aandacht, te weten beperking CO2 emissie, geluidbelasting en groene inpassing/natuur

Er zijn onlangs wel rapporten en strategische visies verschenen met ambitieuze en prijzenswaardige doelstellingen voor de havens in relatie tot hun directe omgeving. Wij moeten helaas vaststellen dat van de inspirerende en innovatieve doelstellingen van bijv. de duurzame Ambitie 2030 en het Strategisch Masterplan 2015 - 2022 geen voornemens in dit voorliggende plan juridisch bindend zijn opgenomen. Wel een wervende ambitie voor een harmonieuze omgang met de omgeving, maar geen vertaling in het praktische beleid om negatieve effecten te beperken en positieve gevolgen te bevorderen. Wij vinden het jammer dat hier niet de mogelijkheden om uw verantwoordelijkheid concreet te maken zijn benut. Wij verzoeken u dat alsnog te doen.

Ook wij vinden dat de Zeeuwse haven- en industriegebieden voor onze omgeving én voor Zeeland onze aandacht en zorg verdienen. De havens en zware industrieën zijn niet alleen van groot economisch belang, maar hebben ook aanzienlijke effecten voor de kwaliteit van hun omgeving. Zo zijn de Zeeuwse havens in vergelijking met andere economische trekpaarden in ons land ook grootste producent van CO2; wij bevelen u graag het rapport van ING Economisch Bureau "Regiobericht Energietransitie" van januari 2018 aan.

Zeeland heeft de regionale economie met veruit de grootste uitstoot van CO2 in ons land gemeten naar de opbrengst in Bruto Regionaal Product. Het is koploper aan de verkeerde kant: een economie ten koste van het milieu en duurzame toekomst. Wij vinden het teleurstellend dat in dit

bestemmingsplan niet het juridische kader is opgenomen om te komen tot verlaging van deze uitstoot. Nu blijven de initiatieven om de CO2 emissie te verlagen en de duurzaamheid van de havens te vergroten beperkt tot vrijwillige samenwerkingsprojecten tussen de bedrijven zonder de bindende regie van de overheid die de omgevingskwaliteit wil bewaken. Recent hebben dertig regio's in Nederland afgesproken vanaf september 2018 elk een plan te maken om de CO2-uitstoot terug te brengen.

Provincies, gemeenten en waterschappen hebben daarover overeenstemming bereikt met het Rijk. Zij gaan met burgers en bedrijfsleven vaststellen hoe ze de CO2-uitstoot in hun gebied gaan terugdringen.

Dat wordt vastgelegd in een zogeheten Regionale Energie- en Klimaat Strategie (REKS). Zo moeten ze een bijdrage leveren aan de klimaatdoelstelling van het kabinet: 49 procent minder uitstoot van broeikasgassen in 2030. Het zou een gemiste kans zijn als niet in dit nieuwe bestemmingsplan voor het haven- en industriegebied Sloe 2018 die afspraken worden opgenomen in de huidige milieuzonering in het plan, waarin de toegestane locaties voor zware industrieën ten opzichte van de omliggende dorpen en landelijke bebouwing is geregeld op basis van de mate van industriële milieubelasting.

Voor het aspect geluidbelasting geeft het ontwerpplan wel het juridisch kader voor verdere ontwikkeling van het zeehaven- en industrieterrein. Opvallend daarin zijn toch de aanzienlijke overschrijdingen van de streefwaarde van 50dBA voor de dorpen Nieuwdorp en Borssele en een groot deel van het omliggende groene buitengebied. De 50dBA contour komt tot aan de grens van de huidige bebouwing van 's-Heerenhoek. Wij constateren dat de verhoogde geluidswaarden in dit bestemmingsplan worden gehandhaafd. Door toepassing van bronuitstoot per perceel is geregeld dat de geluidzone niet nog verder oprukt in het omliggende gebied.

Tot onze verbazing zijn in de onderliggende stukken van dit ontwerpplan zelfs voor de niet bestaande bedrijfsbestemming in Sloepoort geluidswaarden neergelegd. De juridische plantoelichting (paragraaf 4.3) is de juridische koppeling tussen het zonebeheersysteem met bijbehorend akoestisch inrichtingsplan. In het bestemmingsplan is de gebruiksregel opgenomen dat bedrijven niet meer geluid mogen produceren dan aan hen is toegekend in het akoestisch inrichtingsplan Industrieterrein Vlissingen-Oost 2014 behorend bij de beleidsregel zonebeheersysteem industrieterrein Vlissingen-Oost 2008. Daarnaast is bepaald dat het bevoegd gezag bij omgevingsvergunning kan afwijken en kan toestaan dat bedrijven meer geluid produceren dan aan hen is toegekend op basis van het akoestisch inrichtingsplan, mits dit gebeurt overeenkomstig de beleidsregel zonebeheersysteem.

In een voetnoot staat weliswaar in kleine lettertjes dat het gebied Sloepoort een aparte procedure tot vaststelling zal doorlopen. Maar het is toch vreemd dat in een bestemmingsplan zelfs geluidsproductiecijfers van buiten dat gebied staan vermeld. Beter lijkt het ons deze onderbouwing uit het voorliggende bestemmingsplan te halen, omdat inderdaad Sloepoort daar geen deel van uit maakt. Wij wijzen u nogmaals op uitspraak van de Raad van State uit 2008 waarin bij gebrek aan nut en noodzaak de bestemming bedrijventerrein is vernietigd.

Het gebied van Sloepoort zou een nuttige en waardevolle rol kunnen spelen in de blauw/groene invulling van de Sloerand.

De landschappelijke inpassing van het haven- en industrieterrein is niet en ieder geval heel beperkt in het bestemmingsplan opgenomen. Dat vinden wij een gebrek. Rondom het zeehaventerrein is al opgaand groen in het plangebied aanwezig. Rond de dorpen Borssele, 's-Heerenhoek en Nieuwdorp zijn de Sloebossen geplant, soms met fraaie recreatieve functies. In de Borsselepolder is nog het groenproject 't Sloe (in beheer bij Natuurmonumenten) in ontwikkeling. Natuurlijk is al dat groen daar vanwege het industriegebied. Maar daarvan is in het ontwerpbestemmingsplan niets te zien: de groene omgeving staat niet op de plankaart en niet in de voorschriften. Waarom zijn in dit plan wel de negatieve effecten voor de omgeving zoals de verruimde geluidszone opgenomen en niet de positieve groene aankleding van de omgeving?

De BZZB vindt het jammer dat de functionele binding tussen de groene omgeving en het industrieterrein geen onderdeel uitmaakt van het ontwerpbestemmingsplan. Daarin zouden zowel de reden van het groen als de beheerskosten ervan eens helder en bindend geregeld kunnen zijn. Dan zou de met mooie woorden beleden zorg voor de kwaliteit van de leefomgeving eindelijk eens een degelijke basis krijgen. Het gebied van Sloepoort dat al 15 jaar ligt te wachten op een zinnige bestemming zou een mooie rol kunnen vervullen om de groene gordel rondom het Sloegebied verder te ontwikkelen. Het zou het begin van de sluitende verbinding kunnen vormen tussen het groen in de Borsselepolder de dorpsbossen van 's-Heerenhoek en het Sloebos bij Nieuwdorp. Een robuuste en duurzame overgang van de haven en zware industrie naar het omliggende groene land. Duidelijk is dat het groen in de dorpsbossen en in het groenproject Sloe er zijn vanwege de zeehaven en zware industrie. Het zou in oorzaak en gevolg veel meer transparant zijn om ook dat groen dan ook in dit bestemmingsplan op te nemen. Dat zou tevens een basis geven voor de bekostiging van aanleg en onderhoud ten laste van de oorzaak het zeehaven- en industrieterrein Sloe. Daarmee zou de rekening zijn gelegd bij de veroorzaker volgens het principe de vervuiler 'betaalt'.

Wij denken dat onze opmerkingen kunnen bijdragen tot een bestemmingsplan met een duurzame haven en industrie en met een betere invloed op de omgevingskwaliteit. Wij zien uw verwerking van onze suggesties met belangstelling tegemoet.

met vriendelijke groet,

namens BZZB,

Maatje van der Stel (secr.)

Mieke van der Jagt